



КРАМАТОРСЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

від 26.01.2022 № 24/VIII-04

м. Краматорськ

Про звіт міського голови щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Краматорської міської ради у 2021 році

Заслухавши звіт міського голови щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Краматорської міської ради у 2021 році, відповідно до ст. 38 ч. I Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Прийняти до відома звіт міського голови щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Краматорської міської ради у 2021 році (додається).
2. Виконавчим органам міської ради продовжити роботу по реалізації державної регуляторної політики.

Міський голова

Олександр ГОНЧАРЕНКО

ЗВІТ
міського голови щодо здійснення державної регуляторної політики
виконавчими органами Краматорської міської ради у 2021 році

Реалізація державної регуляторної політики у 2021 році Краматорською міською радою та її виконавчими органами здійснювалась відповідно до Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та інших нормативних актів, що регулюють взаємовідносини у сфері господарської діяльності. В основу роботи покладено відкритість дій регуляторних органів на всіх етапах регуляторної діяльності.

З цією метою розроблено і виконуються відповідні заходи I розділу «Створення сприятливого середовища для розвитку малого і середнього підприємництва» Програми сприяння розвитку малого і середнього підприємництва на 2021-2022 роки (затверджено рішенням міської ради від 27.01.2021 №4/VIII-152), спрямовані на вдосконалення правового регулювання господарських і адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання.

З метою забезпечення виконання вищезазначеного Закону рішенням Краматорської міської ради від 25.11.2020 № 1/VIII-03 «Про затвердження Положення про постійні комісії Краматорської міської ради VIII скликання» (зі змінами від 28.07.2021 № 12/VIII-659) визначено постійну комісію міської ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, протидії корупції, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, адміністративно-територіального устрою, інформованості населення (посилання на рішення: https://krm.gov.ua/wp-content/uploads/2020/11/resh_1_8_3.pdf)

Постійна комісія розглядає питання щодо реалізації повноважень міської ради у здійсненні державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Підготовка проектів регуляторних актів та складання аналізу їх впливу проводилась з дотриманням вимог Закону та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (далі – Постанова).

Основними напрямками впровадження регуляторної політики в місті є проведення аналізу прийнятих управлінських рішень, їх можливого впливу на діяльність суб'єктів господарювання, наповнення бюджету громади та розвиток територіальної громади, комфорт її мешканців.

Організаційне забезпечення щодо здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності відповідно до Закону є одним з напрямків роботи відділу споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики Краматорської міської ради.

В рамках заходу «Впорядкування нормативно-правового забезпечення підприємницької діяльності та здійснення державної регуляторної політики» міської Програми сприяння розвитку малого і середнього підприємництва на 2021-2022 роки

протягом 2021 року продовжувалась робота в напрямку покращення місцевого регуляторного середовища.

Одним із пріоритетних напрямків діяльності Краматорської міської ради є проведення єдиної державної політики у сфері підприємництва, яка відповідає інтересам держави і не перешкоджає реалізації права громадян на підприємницьку діяльність.

Робота із забезпечення реалізації державної регуляторної політики у 2021 році Краматорською міською радою та її виконавчими органами здійснювалась з дотриманням процедури підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів, яка визначена Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Основні завдання, на яких концентрувалася робота регуляторних органів в даному напрямку, протягом 2021 року були спрямовані на:

- встановлення єдиного системного підходу до впровадження регуляторної діяльності;
- підвищення якості підготовки аналізів регуляторного впливу (з обов'язковим здійсненням оцінки витрат та економічних вигод і М-тесту) та звітів з відстеження результативності регуляторних актів;
- забезпечення інформаційної відкритості з питань державної регуляторної політики;
- залучення громадськості до обговорення проєктів регуляторних актів.

В місті налагоджено прозору систему планування та підготовки проєктів регуляторних актів. Відповідно до статей 7, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», 17.12.2020 затверджено План діяльності міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік (рішення міської ради від 17.12.2020 № 2/VIII-16, від 31.03.2021 № 7/VIII-286, від 28.07.2021 № 12/VIII-662) та План-графік здійснення відстежень результативності регуляторних актів на 2021 рік.

Затверджений план, зміни та доповнення до нього оприлюднені на офіційному сайті Краматорської міської ради в модулі «План регуляторних актів» по рокам розділу «Регуляторна політика» за посиланням: <https://krm.gov.ua/regulyatorna-polityka/plan-ra-2021/>, на Порталі відкритих даних міста (<https://odp.krm.gov.ua/>) за посиланням: <https://odp.krm.gov.ua/organization/biddiji-cnoxnbhoro-pnhky-nidnpnemhnutba-ta-peryjirtophoi-nojiitnkn> та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних data.gov.ua.

Протягом 2021 року було прийнято два регуляторних акти (додаток 1):

- рішення міської ради від 08.07.2021 № 11/VIII-642 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Краматорської територіальної громади»;
- рішення міської ради від 29.09.2021 № 16/VIII-873 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами на території Краматорської територіальної громади».

Знаходиться в роботі два регуляторних акти:

- проєкт рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою Краматорської територіальної громади»;
- проєкт рішення міської ради «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та відкритих майданчиків для харчування біля закладів ресторанного господарства на території Краматорської територіальної громади».

Усі прийняті регуляторні акти оприлюднюються на офіційному сайті Краматорської міської ради в модулі «Реєстр діючих регуляторних актів» розділу «Регуляторна політика» за посиланням: <https://krm.gov.ua/regulyatorna-polityka/reyestr-diyuchyh-ra/>

Проекти регуляторних актів разом з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Краматорської міської ради в модулі «Обговорення регуляторних актів» розділу «Регуляторна політика» за посиланням: <https://krm.gov.ua/regulyatorna-polityka/obgovorennya-ra/>

Скасовано або втратили чинність чотири регуляторні акти (додаток 2):

1. рішення міської ради від 26.12.2012 № 22/VI-69 «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Краматорська»;

2. рішення міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-19 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами на території м. Краматорська»;

рішення міської ради від 10.01.2012 № 11/VI-121 «Про внесення змін до Порядку розміщення зовнішньої реклами на території м. Краматорська, затвердженого рішенням міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-19»;

рішення міської ради від 22.04.2014 № 37/VI-81 «Про внесення змін до Порядку розміщення зовнішньої реклами на території м. Краматорська, затвердженого рішенням міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-19»;

3. рішення міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-12 «Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності та Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Краматорська»;

рішення міської ради від 20.12.2012 № 22/VI-61 «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності та Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Краматорська, затверджених рішенням міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-12»;

4. рішення міської ради від 22.02.2017 № 19/VII-46 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Краматорська»;

рішення міської ради від 20.12.2018 № 48/VII-644 «Про внесення доповнення до рішення міської ради від 22.02.2017 № 19/VII-46 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Краматорська».

Протягом 2021 року виконавчі органи міської ради у процесі роботи з реалізації державної регуляторної політики щодо забезпечення прозорості та гласності підготовки проектів регуляторних актів співпрацювали із суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями. Тим самим забезпечуючи системний діалог органів виконавчої влади і громадськості шляхом проведення громадських слухань у форматі «круглого столу», робочих зустрічей, засідань міської координаційної ради з питань розвитку підприємництва, електронних консультацій з громадськістю, в тому числі, онлайн зустрічей і проведення громадських слухань у режимі відеоконференцій з використанням платформ Zoom, Google Meet. Для одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань проведено консультації з громадськістю. Рекомендації, згідно з резолюцією громадських обговорень проектів, були враховані або мотивовано відхилені.

З метою систематизації регуляторних актів, відповідно до статті 5 Закону, сформовано реєстр діючих регуляторних актів Краматорської міської ради та її виконавчого комітету, що підтримується в актуальному стані.

З метою виконання протокольного рішення №1 засідання міжрегіональної робочої групи при Державній регуляторній службі України з питань здійснення державної регуляторної політики та проведення дерегуляції у сфері господарської діяльності на регіональному та місцевому рівнях від 08.07.2021 року та враховуючи Методичні рекомендації для органів місцевого самоврядування щодо повноважень в частині проведення регіонального регуляторного перегляду, розроблених Державною регуляторною службою України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій» від 17.11.2020 № 1009-IX організовано і проведено у серпні-вересні 2021 року перегляд існуючих регуляторних актів на місцевому рівні.

Проведені заходи з перегляду діючих регуляторних актів були спрямовані на визначення ефективності, необхідності скасування або внесення змін до чинних регуляторних актів. На підставі результатів перегляду регуляторних актів підготовлено звіт про перегляд регуляторних актів та узагальнену інформацію про здійснення регуляторної політики органами місцевого самоврядування для подальшого використання в роботі розробниками регуляторних актів.

Зокрема, за результатами проведеного перегляду діючих регуляторних актів та відстежень їх результативності зроблені об'єктивні висновки про необхідність:

- скасувати/втрачає чинності - 4 регуляторних актів;
- привести у відповідність до законодавства – 10 регуляторних актів;
- підготовки проєктів регуляторних актів (на 2022 рік) – 7 регуляторних актів.

Інші рішення реалізуються відповідно до цілей їх прийняття.

Результати роботи, створеної робочої групи з моніторингу та перегляду регуляторних актів, прийнятих на території Краматорської територіальної громади, були затверджені рішенням Краматорської міської ради від 27.10.2021 № 18/VIII-939 та прийняті структурними підрозділами міської ради – розробниками регуляторних актів для виконання і врахування в роботі.

За результатами проведеного перегляду «регуляторний портфель» було зменшено, станом на 01.01.2022 року реєстр включає 14 діючих регуляторних актів – рішень Краматорської міської ради. Інформацію розміщено на офіційному сайті Краматорської міської ради в модулі «Реєстр діючих регуляторних актів» розділу «Регуляторна політика» за посиланням: <https://krm.gov.ua/regulyatorna-polityka/reyestr-diyuchyh-ra/>

Робота щодо приведення діючих регуляторних актів до вимог чинного законодавства триває на постійній основі.

З метою втілення принципів прозорості і передбачуваності державної регуляторної політики на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних в мережі Інтернет оприлюднено інформацію у форматі відкритих даних - стандартизовані набори даних «План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік», «План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік» та «Перелік діючих регуляторних актів

Краматорської міської ради» відповідно до Постанов Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835, від 02.12.2017 № 1100. Інформація періодично оновлюється і підтримується в актуальному стані.

Дієвим механізмом підтвердження фактичного дотримання вимог та принципів державної регуляторної політики після запровадження будь-якого регулювання є послідовне здійснення відстеження результативності дії прийнятих регуляторних актів.

Так, відповідно до статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» протягом 2021 року структурними підрозділами - розробниками регуляторних актів, проведено заходи з відстеження результативності 9 регуляторних актів (додаток 2).

Слід визначити, що структурні підрозділи міської ради – відповідальні за розроблення регуляторних актів, вже декілька років поспіль використовують механізм відстеження результативності дії регуляторних актів для оптимізації власної нормативно-правової бази та приведення її у відповідність з чинним законодавством.

Звіти про проведення усіх видів відстежень оприлюднені на офіційному сайті Краматорської міської ради за посиланням: <https://krm.gov.ua/regulyatorna-polityka/vidstezhennya-ra/>

З метою забезпечення єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів та прийняття їх тільки після проходження всіх регуляторних процедур, визначених Законом, відділом споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики розробникам регуляторних актів та суб'єктам господарювання надається практична допомога з питань реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Підсумовуючи зазначене, у 2022 році Краматорською міською радою та її виконавчими органами передбачається продовжити роботу, спрямовану на вдосконалення правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання, усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів.

Секретар міської ради

Ігор СТАШКЕВИЧ

Регуляторні акти, які прийняті або розроблені у 2021 році

№ з/п	Найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення регуляторних актів	Назва регуляторного акту, прийнятого/розробленого у 2021 році	Дата набрання чинності
1.	Фінансове управління	Рішення міської ради від 08.07.2021 №11/VIII-642 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Краматорської територіальної громади»	Рішення набуває чинності з 01.01.2022
2.	Управління містобудування та архітектури	Рішення міської ради від 29.09.2021 № 16/VIII-873 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами на території Краматорської територіальної громади»	Набув чинності з дня його оприлюднення на сайті міської ради - 06.10.2021
3.	Управління містобудування та архітектури	Проект рішення міської ради «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та відкритих майданчиків для харчування біля закладів ресторанного господарства на території Краматорської територіальної громади»	Проект рішення знаходиться в роботі після отримання з Державної регуляторної служби України пропозицій щодо удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики (ст.34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»)
4.	Відділ комунального господарства управління житлово-комунального господарства	Проект рішення міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території Краматорської територіальної громади»	Проект рішення знаходиться в роботі після отримання з Державної регуляторної служби України пропозицій щодо удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики (ст.34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»)

Результати проведеного перегляду діючих регуляторних актів та відстеження їх результативності у 2021 році

№ з/п	Розробник регуляторного акту	Назва регуляторних актів, щодо яких у 2021 році проведені заходи з відстеження результативності	Висновок за результатами проведеного перегляду діючих регуляторних актів та заходів з відстеження їх результативності
1.	Управління містобудування та архітектури	Рішення міської ради від 26.12.2012 № 22/VI-69 «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Краматорська»	Скасовано рішенням Краматорської міської ради від 23.06.2021 № 10/VIII-594 «Про скасування рішення міської ради від 26.12.2012 № 22/VI-69»
2.	Управління містобудування та архітектури	Рішення міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-19 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами на території м. Краматорська» Рішення міської ради від 10.01.2012 № 11/VI-121 «Про внесення змін до Порядку розміщення зовнішньої реклами на території м. Краматорська, затвердженого рішенням міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-19» Рішення міської ради від 22.04.2014 № 37/VI-81 «Про внесення змін до Порядку розміщення зовнішньої реклами на території м. Краматорська, затвердженого рішенням міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-19»	Втратили чинність, на підставі рішення Краматорської міської ради від 29.09.2021 № 16/VIII-873 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами на території Краматорської територіальної громади»
3.	Відділ управління майном комунальної власності управління житлово-комунального господарства	Рішення міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-12 «Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності та Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна	Втратило чинність, на підставі рішення Краматорської міської ради від 27.08.2021 № 14/VIII-785 «Про втрату чинності

				комунальної власності територіальної громади м. Краматорська» Рішення міської ради від 20.12.2012 № 22/VI-61 «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності та Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Краматорська, затверджених рішенням міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-12»	рішення міської ради від 13.07.2011 № 7/VI-12 «Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності та Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Краматорська»
4.	Фінансове управління			Рішення міської ради від 22.02.2017 № 19/VII-46 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Краматорська» Рішення міської ради від 20.12.2018 № 48/VII-644 «Про внесення доповнення до рішення міської ради від 22.02.2017 № 19/VII-46 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Краматорська»	Втратили чинність, на підставі рішення Краматорської міської ради від 08.07.2021 № 11/VIII-642 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Краматорської територіальної громади»
5.	Управління архітектури	містобудування	та	Рішення міської ради від 29.09.2021 № 16/VIII-873 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами на території Краматорської територіальної громади»	базове/ регуляторний акт реалізується відповідно до цілей його прийняття
6.	Управління архітектури	містобудування	та	Проект рішення міської ради «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та відкритих майданчиків для харчування біля закладів ресторанного господарства на території Краматорської територіальної громади»	базове/ регуляторний акт реалізується відповідно до цілей його прийняття
7.	Управління архітектури	містобудування	та	Рішення міської ради від 12.10.2011 № 9/VI-28 «Про затвердження Порядку переведення житлових приміщень у нежитлові»	періодичне/ регуляторний акт реалізується відповідно до цілей його прийняття.

			Потребує приведення у відповідність до чинного законодавства
8.	Фінансове управління	Рішення міської ради від 08.07.2021 №11/VIII-642 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Краматорської територіальної громади»	базове/ регуляторний акт реалізується відповідно до цілей його прийняття
9.	Управління земельних відносин	Рішення міської ради від 24.02.2010 № 34/V-47 «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель м. Краматорська»	періодичне/ регуляторний акт втратив свою актуальність. Потребує приведення у відповідність до чинного законодавства шляхом розробки нового документу з метою приведення нормативно-грошової оцінки землі у відповідність до сучасного соціально-економічного становища

Начальник відділу споживчого ринку,
підприємництва та регуляторної політики

Олена ТАРАСЕВИЧ