

КРАМАТОРСЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

від №
м. Краматорськ

Про затвердження програми фінансової підтримки малого та середнього підприємництва, спрямованої на створення нових робочих місць на території Краматорської територіальної громади на 2022-2025 роки

З метою сприяння розвитку підприємництва, стимулювання створення нових робочих місць, зменшення рівня безробіття, підвищення рівня конкурентоспроможності громади, керуючись ст. 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», ст. 4, 5 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», Постановою КМУ від 07.02.2018 №57 «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва», ст. 55 Господарського кодексу України, на підставі ст. ст. 26, 27, 42, 50, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

міська рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Затвердити програму фінансової підтримки малого та середнього підприємництва, спрямованої на створення нових робочих місць на території Краматорської територіальної громади на 2022-2025 роки (далі – Програма) (додається).

2. У строк до 01.04.2022 відділу розвитку інфраструктури та впровадження житлових програм управління економічного розвитку розробити та надати на затвердження виконавчому комітету Краматорської міської ради Положення про Експертну комісію по відбору учасників Програми.

3. Відділу споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики виконавчого комітету Краматорської міської ради включити визначені Програмою завдання і заходи до відповідних розділів Програми сприяння розвитку малого і середнього підприємництва в м. Краматорську на 2021-2022 роки, затвердженої рішенням міської ради від 27.01.2021 № 4/VIII-152.

4. Фінансовому управлінню Краматорської міської ради передбачати під час складання проєкту міського бюджету на відповідний рік кошти на виконання визначених Програмою завдань і заходів з урахуванням реальних можливостей міського бюджету.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови згідно з розподілом повноважень та постійну комісію з питань промисловості, транспорту та зв'язку, впровадження енергозберігаючих технологій, охорони навколишнього природного середовища, розвитку середнього та малого бізнесу, побутового та торгового обслуговування.

Міський голова

Олександр ГОНЧАРЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням міської ради
№

**Програма
фінансової підтримки
малого та середнього підприємництва,
спрямованої на створення нових робочих місць
на території Краматорської територіальної громади
на 2022-2025 роки**

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

Найменування Програми	Програма фінансової підтримки малого та середнього підприємництва, спрямованої на створення нових робочих місць на території Краматорської територіальної громади на 2022-2025 роки
Підстави для розробки Програми	Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», Постанова КМУ від 07.02.2018 № 57 «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва»
Головний розробник Програми	Управління економічного розвитку виконавчого комітету Краматорської міської ради
Головна мета Програми	Розвиток підприємництва, як драйверу структурних перетворень, стимулювання створення нових робочих місць, зменшення рівня безробіття, підвищення рівня конкурентоспроможності громади
Строки реалізації Програми	2022-2025 роки
Джерела фінансування	Бюджет Краматорської міської територіальної громади
Обсяги фінансування	Обсяг коштів визначається в кошторисі витрат на виконання Програми на кожен рік
Відповідальні за виконання напрямків Програми	Структурні підрозділи Краматорської міської ради: - відділ розвитку інфраструктури та впровадження житлових програм управління економічного розвитку - фінансове управління
Очікувані результати від реалізації Програми	Створення сприятливих умов для розвитку конкурентоспроможного сектору малого і середнього підприємництва у громаді, стимулювання створення нових робочих місць, зменшення рівня безробіття, збільшення надходжень до місцевого бюджету

Загальні положення

Програма фінансової підтримки малого та середнього підприємництва Краматорської територіальної громади на 2022-2025 роки (далі - Програма) розроблена з метою створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього підприємництва, підтримки існуючих та стимулювання відкриття нових підприємств, вирішення проблем зайнятості та легалізації робочих місць, збільшення податкових надходжень до бюджету, зростання доходів Краматорської територіальної громади.

Малі та середні підприємства є невід'ємною складовою ринкової економіки та найбільш масовою формою ділової активності. Їх розвиток сприяє вирішенню цілої низки соціальних та економічних проблем суспільства: забезпечення ринку необхідними товарами та послугами, сприяння впровадженню інновацій, новітніх технологій, забезпечення робочими місцями, зменшення рівня безробіття населення, стимулювання споживання та зростання обсягів виробництва.

На території Краматорської територіальної громади станом на 01.01.2022 р. зареєстровано 7 481 суб'єкт малого і середнього підприємництва, які протягом року сплачували податки, у тому числі: малих підприємств – 1 268, середніх підприємств – 69, фізичних осіб-підприємців – 6 144.

Тривалий час мале та середнє підприємництво функціонувало у складних політичних та соціально-економічних умовах. Для підприємців міста Краматорська значно ускладнили ситуацію та породили низку додаткових проблем бойові дії та проведення Операції Об'єднаних сил на території Донецької та Луганської областей. Близькість розташування міста до тимчасово окупованих окремих районів Донецької і Луганської областей зумовило припинення діяльності деяких підприємств, погіршення інвестиційного клімату, посилення вимушених міграційних процесів, зростання кількості внутрішньо переміщених осіб. Окрім того, у 2020-2021 роках на розвиток малого та середнього бізнесу негативно вплинуло впровадження карантину та вжиття протиепідемічних заходів на території всієї країни. Обмеження роботи призвело до значного скорочення доходів та зростання збитків деяких підприємств, фактично поставивши їх на межу виживання. Розвиток малого і середнього підприємництва також ускладнювала відсутність фінансової політики, яка б його підтримувала.

На державному рівні розвиток малого і середнього бізнесу забезпечується завдяки ефективному застосуванню фінансово-кредитних інструментів та важелів державою та її інститутами. Одним із інструментів - є застосування механізмів фінансової допомоги.

Для сприяння інтенсивному розвитку малого і середнього підприємництва в громаді, підвищенню його потенціалу, зростанню ділової активності населення, відновлення зайнятості внутрішньо переміщених осіб, створенню здорового конкурентного середовища, сприятливого інвестиційного, інноваційного, податкового та цінового режиму існує необхідність у запровадженні на місцевому рівні дієвих механізмів надання фінансової підтримки суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність на території Краматорської територіальної громади.

Програма направлена на допомогу суб'єктам, які вирішили започаткувати власну справу, або вже провадять підприємницьку діяльність та дії яких спрямовані на легалізацію робочих місць.

Програма передбачає надання фінансової підтримки Краматорською міською радою суб'єктам малого та середнього підприємництва шляхом відшкодування частини витрат на заробітну плату у зв'язку зі створенням нових робочих місць.

Терміни, що вживаються в Програмі, мають таке значення:

ММСП - суб'єкти мікропідприємництва, малого підприємництва та середнього підприємництва (фізична особа - підприємець або юридична особа), віднесені до відповідної категорії згідно з критеріями, встановленими ст. 55 Господарського кодексу України.

Експертна комісія – комісія по відборі учасників Програми, створена при виконавчому комітеті Краматорської міської ради, яка розглядає заяви щодо участі у Програмі та надані документи, здійснює відбір суб'єктів ММСП, які можуть бути включені до Реєстру ММСП для отримання Фінансової підтримки, виконує моніторинг прийнятності ММСП для участі у Програмі.

Фінансова підтримка - фінансова допомога ММСП на відшкодування частини витрат на заробітну плату у зв'язку зі створенням нових робочих місць.

1. Мета Програми	<p>Головна мета: Розвиток підприємництва, як драйверу структурних перетворень, стимулювання створення нових робочих місць, зменшення рівня безробіття, підвищення рівня конкурентоспроможності громади</p> <p>Конкретна ціль: Сприяння створенню нових робочих місць.</p>
2. Механізм реалізації Програми	<p>2.1. Сприяння створенню нових робочих місць забезпечуватиметься шляхом надання фінансової підтримки ММСП на відшкодування частини витрат на заробітну плату у зв'язку зі створенням нових робочих місць (далі – Фінансова підтримка).</p> <p>2.2. Фінансова підтримка надаватиметься за рахунок коштів бюджету Краматорської міської територіальної громади в межах асигнувань, передбачених в бюджеті Краматорської територіальної громади на відповідний рік, шляхом перерахування коштів на розрахункові рахунки ММСП, відкриті в банківських установах.</p> <p>2.3. Головним розпорядником коштів, передбачених у бюджеті Краматорської територіальної громади на Фінансову підтримку, є фінансове управління Краматорської міської ради (далі – Розпорядник коштів).</p>
3. Строк звернення ММСП для участі у Програмі	<p>Строк, протягом якого ММСП може звернутися за отриманням Фінансової підтримки – протягом дії Програми.</p>
4. Цільова група Програми (ММСП)	<p>Суб'єкти мікропідприємництва, малого підприємництва та середнього підприємництва (фізична особа - підприємець або юридична особа), віднесені до відповідної категорії згідно з критеріями, встановленими ст. 55 Господарського кодексу України, а саме:</p> <p><u>суб'єкти мікропідприємництва:</u></p> <p>фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи - підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;</p> <p>юридичні особи - суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;</p>

	<p><u>суб'єкти малого підприємництва:</u> фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи - підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;</p> <p>юридичні особи - суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;</p> <p><u>суб'єкти великого підприємництва:</u> суб'єктами великого підприємництва є юридичні особи - суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) перевищує 250 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;</p> <p><u>суб'єкти середнього підприємництва:</u> інші суб'єкти господарювання належать до суб'єктів середнього підприємництва.</p>
<p>5. Вимоги прийнятності для ММСП</p>	<p>Учасником Програми може стати ММСП щодо якого дотримуються наступні критерії прийнятності:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ММСП зареєстровано на території Краматорської територіальної громади та є суб'єктом мікро, малого або середнього підприємництва; - ММСП є юридичною особою, учасники (засновники) якого є фізичними або юридичними особами - резидентами України та кінцеві бенефіціарні власники (контролери) якого є фізичними особами - резидентами України; - ММСП є фізичною особою, зареєстрованою в установленому законом порядку як фізична особа - підприємець; - Рівень середньомісячної заробітної плати ММСП дорівнює або перевищує два мінімальні розміри заробітної плати, встановленого законодавством України.

<p>6. Обмеження щодо надання фінансової підтримки ММСП</p>	<p>ММСП підпадає під обмеження щодо надання державної підтримки, визначені ст. 13 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва», а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - є кредитною організацією, страховою організацією, інвестиційним фондом, недержавним пенсійним фондом, професійним учасником ринку цінних паперів, ломбардом; - є нерезидентом України, за винятком випадків, передбачених міжнародними договорами України; - здійснює виробництво та/або реалізацію зброї, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, обмін валют (за винятком суб'єктів малого і середнього підприємництва у сфері громадського харчування, на яких дія цієї норми Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва» не поширюється відповідно до чинного законодавства України протягом відповідного строку, встановленого чинним законодавством України); - здійснює надання в оренду нерухомого майна, що є одним з основних видів діяльності; - визнаний банкрутом або стосовно якого порушено справу про банкрутство; - перебуває у стадії припинення юридичної особи або припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця; - подав завідомо недостовірні відомості та документи під час звернення за наданням Фінансової підтримки; - має заборгованості перед бюджетом, Пенсійним фондом України, фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування; - отримав державну допомогу з порушенням умов її надання або умов щодо цільового використання бюджетних коштів, що доведено в установленому порядку.
<p>7. Процедура набуття ММСП статусу учасника Програми</p>	<p>Для реалізації мети, визначеної Програмою:</p> <p>7.1. ММСП має подати заяву на участь у Програмі до Краматорської міської ради разом з переліком необхідних документів.</p> <p>7.2. Експертна комісія по відбору учасників Програми (далі – Експертна комісія), створена при виконавчому комітеті Краматорської міської ради:</p> <ul style="list-style-type: none"> - розглядає заяви та надані документи згідно з затвердженим переліком; - здійснює відбір суб'єктів ММСП, які можуть бути включені до Реєстру ММСП для отримання Фінансової підтримки (далі – Реєстр) з урахуванням вимог Програми щодо граничної суми (ліміту) можливої для

	<p>отримання ММСП Фінансової підтримки та умов конкурсного відбору;</p> <ul style="list-style-type: none"> - затверджує Реєстр; - надає затверджений Реєстр Розпоряднику коштів. <p>7.3. Розпорядник коштів укладає угоди про Фінансову підтримку з ММСП, включених до Реєстру.</p>
<p>8. Процедура розрахунку та виплати Фінансової підтримки</p>	<p>8.1. Максимальний строк, протягом якого ММСП може надаватися Фінансова підтримка – 1 календарний рік (але не перевищує терміну дії Програми).</p> <p>8.2. Розмір Фінансової підтримки визначається Експертною комісією щоквартально у розмірі 5,4% фактичного фонду оплати праці за кожне новостворене робоче місце ММСП.</p> <p>8.3. Бюджетні кошти, передбачені на виплату Фінансової підтримки, щоквартально перераховуються Розпорядником коштів, згідно із затвердженим планом асигнувань загального фонду міського бюджету на бюджетний рік, на розрахункові рахунки ММСП, відкриті в банківських установах.</p>
<p>9. Ліміт Фінансової підтримки</p>	<p>9.1. З урахуванням вимог п. 9 ст. 1 розділу 1 «Загальні положення» Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» сума Фінансової підтримки, що надається ММСП за цією Програмою та за будь-якими іншими напрямками Фінансової підтримки (не залежно від їх форм (видів) та джерел) сукупно не може перевищувати за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 000,00 євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв на останній день фінансового року.</p> <p>9.2. Для реалізації мети, визначеної Програмою, Експертна комісія здійснює моніторинг розміру отриманої ММСП Фінансової підтримки (дотримання ММСП Ліміту Фінансової підтримки) протягом всього строку надання йому підтримки за Програмою.</p> <p>9.3. У випадку виявлення Експертною комісією факту перевищення Ліміту Фінансової підтримки ММСП, надання Фінансової підтримки ММСП за Програмою припиняється з дати виявлення зазначеного факту.</p>
<p>10. Моніторинг ефективності реалізації Програми</p>	<p>Експертна комісія протягом всього строку дії Програми має забезпечувати адекватну ідентифікацію прийнятності ММСП для участі у даній Програмі, моніторинг збереження створених робочих місць та рівня заробітної плати відповідно до умов Програми та в порядку і строки, визначені угодою між Розпорядником коштів та ММСП.</p>

11. Позбавлення ММСП права на отримання Фінансової підтримки	<p>11.1. ММСП позбавляється права на отримання Фінансової підтримки у разі виявлення Експертною комісією будь-якого факту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - надання ММСП недостовірної або недійсної інформації, що призвело до виплати коштів Фінансової підтримки на користь ММСП, який не мав права на її отримання; - належності ММСП до суб'єктів, які визначені ст. 13 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні». <p>У разі виявлення будь-якого із перелічених фактів ММСП позбавляється права на отримання Фінансової підтримки та зобов'язаний повернути таку незаконно отриману Фінансову підтримку.</p>
	<p>11.2. ММСП тимчасово позбавляється права на отримання Фінансової підтримки з дати виявлення Експертною комісією інформації, що ММСП підпадає під обмеження щодо надання підтримки, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - має заборгованість перед бюджетом, Пенсійним фондом України, фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування; - рівень середньомісячної заробітної плати ММСП є нижчим за два мінімальні розміри заробітної плати, встановленого законодавством України <p>на час, протягом якого ММСП підпадає під зазначені обмеження.</p> <p>У випадку надання інформації, що підтверджує факт того, що ММСП більше не підпадає під обмеження, та, відповідно, відсутності підстав для позбавлення ММСП права на отримання Фінансової підтримки, надання Фінансової підтримки ММСП відновлюється з наступного календарного місяця за місяцем, в якому ММСП перестав підпадати під встановлені обмеження.</p> <p>На час позбавлення права на отримання Фінансової підтримки дія Програми не пролонгується.</p>

12. Завдання і заходи

№ з/п	Найменування завдань і заходів	Строк виконання	Виконавці
1.	Розроблення та винесення на розгляд виконавчого комітету Краматорської міської ради Положення про Експертну комісію	Лютий 2022 року	відділ розвитку інфраструктури та впровадження житлових програм управління економічного розвитку виконавчого комітету Краматорської міської ради
2.	Розгляд заяв. Здійснення відбору суб'єктів ММСП, які можуть бути включені до Реєстру ММСП для отримання Фінансової підтримки з урахуванням вимог Програми щодо граничної суми (ліміту). Визначення розміру Фінансової підтримки.	Протягом дії Програми	Експертна комісія
3.	Планування видатків з бюджету Краматорської міської територіальної громади на виконання визначених Програмою заходів Укладення угод про Фінансову підтримку з ММСП. Перерахування сум Фінансової підтримки на розрахункові рахунки ММСП, відкриті в банківських установах.	Протягом дії Програми	Фінансове управління Краматорської міської ради
4.	Моніторинг: - розміру отриманої ММСП (дотримання ММСП ліміту) Фінансової підтримки; - прийнятності ММСП для участі у Програмі, збереження створених робочих місць та рівня заробітної плати відповідно до умов Програми.	Щокварталу протягом дії Програми	Експертна комісія
5.	Забезпечення інформування ММСП про можливість їх участі у Програмі	Протягом дії Програми	- Управління з питань інформаційної політики та взаємодії зі ЗМІ, - відділ споживчого ринку, підприємництва та регуляторної політики