

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Краматорської міської ради «Про встановлення ставок збору та**  
**порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території**  
**Краматорської територіальної громади»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Краматорської міської ради «Про встановлення ставок збору та порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Назва акту – «Про встановлення ставок збору та порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади».

Регуляторний орган – Краматорська міська рада.

Розробник документа – управління житлово-комунального господарства Краматорської міської ради.

Контактний телефон – (06264)5-34-78.

## **I. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 12 Податкового кодексу України (надалі – Кодекс), повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування. Необхідність затвердження рішення «Про встановлення ставок збору та порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади» обумовлено діючим Кодексом. Даним проектом пропонується затвердити ставки збору та порядок сплати збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до норм ст. 268<sup>1</sup> Кодексу.

Враховуючи вимоги пункту 12.3.4 Кодексу, рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). Відповідно до п. 12.3.5 Кодексу, у разі якщо таке рішення не було прийнято, що є обов'язковими згідно з нормами Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Оскільки Краматорською міською радою ставки збору не визначалися, застосовуються мінімальні ставки, визначені Кодексом, що складає 0%.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Таким чином, з 01.01.2023 року сплата збору за місця для паркування транспортних засобів повинна здійснюватися відповідно до рішення Краматорської міської ради «Про встановлення ставок збору та порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення ставок та порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади у відповідність до чинного законодавства.

Проектом рішення Краматорської міської ради «Про встановлення ставок збору та порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади» планується встановити ставку збору у розмірі 0,005% від мінімальної заробітної плати, що є майже мінімально передбаченою Кодексом ставкою. Це сприятиме залученню та розвитку суб'єктів господарювання, які організовують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування. Порядок сплати збору встановлюється у відповідності до статті 268<sup>1</sup>.

За попереднім розрахунком обсяг надходжень до бюджету Краматорської територіальної громади від сплати цього збору у 2023 році становитиме біля 5000000 грн.

Для встановлення з 01.01.2023 року місцевого збору за місця для паркування транспортних засобів, з урахуванням статті 268<sup>1</sup> Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава (Орган місцевого самоврядування)	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів. Прийняття даного регуляторного акту необхідне для прозорого та ефективного сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади.

## II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних з забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі сплати збору за місця для паркування транспортних засобів;

- ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю фіскальної служби в частині наповненості місцевого бюджету та своєчасності сплати податку;

- здійснення планування та прогнозування надходжень від збору за місця для паркування транспортних засобів при формуванні бюджету Краматорської територіальної громади

- збільшення надходжень до місцевого бюджету за рахунок сплати збору за паркування транспортних засобів.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<b>Альтернатива 1</b> Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Врегулювання правовідносин між Краматорською міською радою та суб'єктами оподаткування. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання
<b>Альтернатива 2</b> Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	У разі прийняття даної альтернативи у 2023 році ставки та порядок сплати збору за місця для паркування транспортних засобів не буде встановлено

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органу місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Дотримання вимог податкового законодавства. Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до бюджету громади без погіршення умов для розвитку мікробізнесу	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстеження результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування
<b>Альтернатива 2</b> Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Порушення вимог Податкового Кодексу України в частині обов'язкового встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів, недоотримання надходжень до місцевого бюджету коштів, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконаленість відносин між органом місцевого самоврядування, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних із сплатим та сплатою податків та зборів	Непрямі витрати полягають у спрямуванні коштів місцевих податків на вирішення питань з соціально економічного розвитку міської територіальної громади
<b>Альтернатива 2</b> Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єкти господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	1.Сплата податків за обґрунтованими ставками. 2.Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування. 3.Вдосконаленість відносин між органом місцевого самоврядування, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних із сплатим та сплатою податків та зборів	Витрати на сплату збору за місця для паркування транспортних засобів не зміняться
<b>Альтернатива 2</b> Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Сплата податку за мінімальними ставками дозволить суб'єктам господарювання збільшити доходи для розвитку власної справи	Відсутні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться не вирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
<b>Альтернатива 1</b> Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	<b>4</b>	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.
<b>Альтернатива 2</b> Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	<b>1</b>	Порушення вимог Податкового Кодексу України в частині обов'язкового встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів, недоотримання надходжень до місцевого бюджету коштів, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p><b>Альтернатива 1</b> Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	<p><b>Держава:</b> Надходження коштів до бюджету; спрямування фінансового ресурсу на розвиток громади</p> <p><b>Громадяни:</b> Виконання конституційного обов'язку – сплата податків за обґрунтованими ставками</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків за обґрунтованими ставками. Чітке дотримання податкового законодавства</p>	<p><b>Держава:</b> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та його офіційним оприлюдненням</p> <p><b>Громадяни:</b> Сплата податків за обґрунтованими ставками.</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків за обґрунтованими ставками.</p>	<p>Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Забезпечує досягнення встановлених цілей.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b> Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p><b>Держава:</b> Відсутні</p> <p><b>Громадяни:</b> Сплата податків за мінімальними ставками передбаченими Податковим кодексом України (0%)</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків за мінімальними ставками передбаченими Податковим кодексом України</p>	<p><b>Держава:</b> Відсутні</p> <p><b>Громадяни:</b> Відсутні</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Відсутні</p>	<p>Зменшення надходжень до бюджету. Підвищення соціальної напруги внаслідок невиконання міських програм розвитку громади та погіршення якості життя жителів громади</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
<b>Альтернатива 1</b> Прийняття регуляторного акту відповідно до вимог Податкового кодексу України	Прийняття даного регуляторного акту забезпечить врегулювання порушеного питання з дотриманням вимог податкового законодавства. Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Інші законодавчі акти (зміна мінімальної заробітної плати, інше)
<b>Альтернатива 2</b> Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	У разі не прийняття регуляторного акту, податки справлятимуться за мінімальними ставками (0%), що призведе до значних втрат бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Дана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Інші законодавчі акти (зміна мінімальної заробітної плати, інше).

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.**

5.1. Розробка проекту рішення Краматорської міської ради «Про встановлення ставок збору та порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади» та Аналізу регуляторного впливу до нього.

5.2. Оприлюднення проекту рішення Краматорської міської ради «Про встановлення ставок збору та порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади» та Аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання зауважень та пропозицій.

5.3. Проведення обговорення консультацій з суб'єктами господарювання.

5.4. Отримання пропозицій по удосконаленню проекту від Державної регуляторної служби України.

5.5. Прийняття рішення на черговому засіданні сесії міської ради.

5.6. Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

5.7. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи їх порядок обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

На момент підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Краматорської міської ради «Про встановлення ставок збору та порядку сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території Краматорської територіальної громади», визначених суб'єктів господарювання, які провадять свою діяльність у сфері паркування транспортних засобів: 0 (одиниць).

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання, які провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для паркування - М-ТЕСТ не проводиться.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту.**

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2023 року із можливістю внесення до нього змін та його скасування у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту.**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі цього аналізу, для відстеження результативності цього регуляторного акту обрано такі прогнозні статистичні показники:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія даного регуляторного акту (кількість платників податку, осіб);
- загальні надходження до бюджету міста коштів від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів (грн.);
- час, що витратиться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту, години на 1 суб.;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту, %.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту.**

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення відстеження його результативності. Розробником буде здійснюватися базове, повторне, періодичне відстеження результативності в межах строків, передбачених ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено до набрання чинності даного регуляторного акту.

Повторне відстеження - через рік після набрання чинності регулятором актом.

Періодичні відстеження будуть проводитись один раз через кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності даного регуляторного акту будуть проводитись на основі статистичних даних за відповідний період, отриманих від Краматорської ДПІ ГУ ДПС у Донецькій області та суб'єктів господарювання.

Впровадження регуляторного акту має позитивний вплив на обсяг надходжень до бюджету Краматорської територіальної громади, не обмежує кількості суб'єктів господарювання, які можуть організовувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, не зменшує мотивацію до активної конкуренції, не обмежує вибір та доступ осіб до необхідної інформації.

Заступник міського голови

Андрій БЕЗСОННИЙ

Начальник управління житлово-комунального господарства

Андрій ЛІТВІНЕНКО

Розробник:

Начальник відділу безпеки дорожнього руху та інспекції з паркування управління житлово-комунального господарства Краматорської міської ради

Антон МАЛЮСКИЙ