



КРАМАТОРСЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

від 11.07.2012 № 18/VI-2

м. Краматорськ

Про порядок підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів міською радою та її виконавчими органами

З метою встановлення єдиного підходу до обґрунтування проектів, прийняття прозорих, ефективних та економічно доцільних регуляторних актів, а також усунення правових, адміністративних, економічних та організаційних перешкод для розвитку господарської діяльності згідно з Законом України від 11.09.2003 № 1160-IV “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, керуючись ст. 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”,

міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів міською радою та її виконавчими органами (далі-Порядок) (додається).

2. Вважати таким, що втратило чинність рішення міської ради від 14.06.2006 №2/V-2 “Про порядок підготовки та прийняття регуляторних актів міською радою та її виконавчими органами”.

3. Покласти повноваження міської ради із здійснення реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності на постійну комісію з питань депутатської діяльності, законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, адміністративно-територіального устрою, інформованості населення.

4. Керівникам управлінь, відділів, служб міської ради й других органів, які мають право розробляти проекти регуляторних актів забезпечити підготовку, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів згідно даного Порядку та чинного законодавства.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради Панкова А. В.

Секретар міської ради

А.М. Борсук

**Порядок
підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів міської
ради та її виконавчих органів**

1. Загальні положення

1.1. Порядок підготовки, прийняття та визначення результативності регуляторних актів міською радою та її виконавчими органами (далі – Порядок) розроблено у відповідності до Законів України “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”.

1.2. Метою Порядку є встановлення єдиного підходу до обґрунтування проектів та прийняття прозорих, ефективних та економічно доцільних регуляторних актів, а також усунення перешкод для розвитку господарської діяльності.

Порядок регулює процедуру підготовки, прийняття проектів регуляторних актів та визначення результативності прийнятих рішень.

1.3. В цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

регуляторна діяльність – діяльність міської ради та її виконавчого комітету, спрямована на підготовку, прийняття, відстеження результативності та перегляд регуляторних актів, яка здійснюється регуляторним органом, фізичними та юридичними особами, їх об’єднаннями, територіальними громадами в межах, у порядку та у спосіб, встановленим чинним законодавством;

регуляторний акт – прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб’єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово і по відношенню до невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого направлені на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб’єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, регулюючого відносини в певній сфері, нормативно-правовим актом;

аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) – документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики;

відповідальна постійна комісія – постійна комісія міської ради, на яку покладені повноваження із здійснення реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

відстеження результативності регуляторного акта – заходи, спрямовані на оцінку стану впровадження регуляторного акта та досягнення цим актом цілей, задекларованих при його прийнятті;

показники результативності регуляторного акта – показники, на підставі яких при проведенні відстеження результативності регуляторного акта здійснюється оцінка стану впровадження цього регуляторного акта та досягнення ним цілей, задекларованих при його прийнятті.

1.4. Процедура підготовки, прийняття та визначення результативності регуляторних актів передбачає:

- розробку планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;
- оприлюднення планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також змін до них;
- підготовку проекту регуляторного акта;
- підготовку аналізу його регуляторного впливу;
- опублікування повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта;
- безпосереднє оприлюднення проекту разом з аналізом його регуляторного впливу;
- роботу із зацікавленими особами (отримання зауважень і пропозицій, проведення громадських слухань, круглих столів тощо), аналіз пропозицій та зауважень до проектів регуляторних актів;
- прийняття регуляторного акта;
- офіційне оприлюднення прийнятого регуляторного акта;
- проведення відстеження результативності (базового, повторного, періодичного) регуляторного акта;
- підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності регуляторного акта.

2. Планування діяльності з підготовки та розроблення проектів регуляторних актів

Планування діяльності міської ради та її виконавчих органів з підготовки проектів регуляторних актів здійснюється в межах підготовки та затвердження планів роботи ради в порядку, встановленому Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні” та Регламентом міської ради та її виконавчими органами.

2.1. Кожне управління, відділ або інший орган міської ради розробляє свої плани з підготовки регуляторних актів і до 1 листопада поточного року подає їх до відділу економіки та регуляторної політики.

Інформація повинна включати:

- визначення видів і назв проектів,
- цілей їх прийняття,
- строків підготовки проектів,
- найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів.

Відділ економіки та регуляторної політики узагальнює пропозиції та складає План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на наступний календарний рік, який затверджується міською радою (виконавчим комітетом) не пізніше 15 грудня поточного року.

2.2. Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акту, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше 10 робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення проекту регуляторного акта.

Зміни до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів затверджуються у тому самому порядку, що і сам план.

3. Оприлюднення Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів

Затверджений План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів відділ економіки та регуляторної політики оприлюднює у друкованих засобах масової інформації (в газеті “Краматорська правда”) та шляхом розміщення Плану на офіційній сторінці Краматорської міської ради в мережі Інтернет протягом 10 днів після затвердження.

Така сама вимога стосується і змін до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, які вносять в міру необхідності.

4. Підготовка проекту регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу

4.1. До кожного проекту регуляторного акта до його оприлюднення розробником готується аналіз регуляторного впливу з метою одержання зауважень та пропозицій від громадськості.

АРВ виконується у відповідності до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308. Дана методика є обов’язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

На підставі аналізу вимог законодавства пропонується така структура АРВ:

- а) визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання;
- б) цілі державного регулювання;
- в) визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей;
- г) механізм та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми;
- д) можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта;
- е) очікувані результати від прийняття регуляторного акта; аналіз вигод та витрат;
- ж) строк дії регуляторного акта;
- з) заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Якщо проект регуляторного акта одночасно включає норми, які регулюють господарські відносини або адміністративні відносини між органами місцевого самоврядування і суб’єктами господарювання, та норми, що регулюють інші суспільні відносини, а також індивідуально-конкретні приписи, то АРВ готується лише щодо норм, які регулюють господарські відносини або адміністративні відносини між органами місцевого самоврядування та суб’єктами господарювання.

В проекті регуляторного акта розробник повинен обов’язково вказати терміни проведення повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта.

У разі внесення на розгляд засідання виконавчого комітету міської ради або внесення на затвердження міським головою проекту регуляторного акта без аналізу регуляторного впливу цей проект повертається його розробнику на доопрацювання.

АРВ підписується розробником проекту регуляторного акта, а в разі якщо розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація – керівником цього органу, установи чи організації.

4.2. Після того, як розробником підготовлений проект регуляторного акта та АРВ, розробник подає вищевказані документи в юридичний відділ.

Юридичний відділ перевіряє проект регуляторного акта на:

- відповідність чинному законодавству;
- доступність та однозначність викладу положень регуляторного акта;
- послідовність та узгодженість з чинними регуляторними актами,
- недопущення дублювання.

5. Опублікування повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта

Після узгодження з юридичним відділом для подальшого оприлюднення проекту регуляторного акта розробник подає у відділ економіки та регуляторної політики вищевказані документи та повідомлення про оприлюднення.

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта повинно містити:

- ститслий виклад змісту проекту;
- поштову та електронну, за її наявності, адресу розробника проекту та інших органів, до яких відповідно до законодавства або за ініціативою розробника надсилаються зауваження та пропозиції;
- інформацію про спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного АРВ;
- інформацію про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань (не менш ніж один місяць та не більш ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного АРВ);
- інформацію про спосіб надання фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями зауважень та пропозицій.

Відділ економіки та регуляторної політики протягом 10 днів надає повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта в міську газету «Краматорська правда» та розміщує на офіційній сторінці міської ради в мережі Інтернет.

6. Оприлюднення проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу

6.1. Протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення проекту РА відділ економіки та регуляторної політики розміщує відповідний проект та його АРВ в міській газеті «Краматорська правда» та додатково розміщує їх на офіційній сторінці міської ради в мережі Інтернет.

6.2. Згідно п.10 Порядку проведення консультацій з громадськістю у м. Краматорську (затвердженого рішенням міської ради від 30.03.2011 № 5/VI-4) з метою одержання пропозицій та коментарів щодо проекту ініційованого регуляторного акта обов'язково проводяться громадські обговорення (громадські слухання, круглі столи, конференції, семінари), які мають відкритий характер.

Результати громадського обговорення, оформлені в вигляді звіту, оприлюднюються у ЗМІ.

6.3. Зауваження та пропозиції щодо проекту та аналізу регуляторного впливу надаються фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями розробникові та підлягають обов'язковому розгляду.

7. Прийняття регуляторного акта

7.1. Кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до міської ради, подається до відповідальної постійної комісії (постійної комісії з питань депутатської діяльності, законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, адміністративно-територіального устрою, інформованості населення) для вивчення та підготовки експертного висновку щодо регуляторного впливу внесених проектів.

При представленні на пленарному засіданні сесії ради проекту регуляторного акта голова відповідальної комісії доповідає висновки про відповідність цього проекту вимогам законодавства.

7.2. Проект регуляторного акта, який вноситься на розгляд міської ради та виконавчого комітету, розглядається й приймається відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", Регламенту міської ради та виконавчого комітету, даного Порядку.

7.3. Регуляторний акт не може бути прийнятий, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

- відсутній АРВ;
- проект регуляторного акту не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин орган місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», скасувати або припинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

8. Офіційне оприлюднення прийнятого регуляторного акта

Прийняті регуляторні акти офіційно оприлюднюються у газеті "Краматорська правда" та на офіційній сторінці міської ради в мережі Інтернет, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

9. Проведення відстеження результативності регуляторного акта

Стосовно кожного регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у межах строків, установлених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Базове відстеження здійснюється до набрання чинності цим регуляторним актом або більшістю його положень.

Серед показників для відстеження результативності згідно з п. 10 "Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта", обов'язково повинні бути:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Якщо для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані, базове відстеження результативності може бути здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом або більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюється через рік після набрання чинності актом або більшістю його положень, але не пізніше ніж через два роки, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, не встановлено більш ранній строк, з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей.

У випадках, коли строк дії регуляторного акта становить менше 1 року (або рік), повторне відстеження результативності здійснюється за 3 місяця до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення строку дії регуляторного акта.

Періодичні відстеження здійснюються раз на кожні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Базове, повторне та періодичне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Кожен з перелічених вище видів відстеження виконується на підставі "Методики відстеження результативності регуляторного акта", затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України №308 від 11.03.2004 р., яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

Строк виконання заходів з відстеження результативності регуляторного акта не може бути більшим ніж сорок п'ять робочих днів.

10. Підготовка та оприлюднення звітів про відстеження результативності регуляторного акта

Навіть якщо заходи з відстеження результативності здійснювалися за допомогою сторонніх організацій, звіт про відстеження готується і підписується керівником регуляторного органу, що підготував цей звіт (розробником цього регуляторного акта).

У звіті про відстеження результативності регуляторного акта зазначаються:

- вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер;
- назва виконавця заходів з відстеження;
- цілі прийняття акта;
- строк виконання заходів з відстеження;
- тип відстеження (базове, повторне або періодичне);
- методи одержання результатів відстеження;
- дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних;
- кількісні та якісні значення показників результативності акта;

- оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Звіт передається до відділу економіки та регуляторної політики який протягом десяти робочих днів направляє його для оприлюднення в газету “Краматорська правда” та розміщує на офіційній сторінці міської ради в мережі Інтернет.

11. Перегляд регуляторних актів

Перегляд регуляторного акта здійснюється:

- на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акта;
- за ініціативою регуляторного органу, який прийняв відповідний регуляторний акт;
- в інших випадках, передбачених Конституцією та іншими законодавчими актами України.

У разі наявності підстав, визначених при аналізі звіту про відстеження результативності регуляторного акта, регуляторний орган, який прийняв цей акт, а у випадках, передбачених Конституцією та Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, - інший орган може приймати рішення та подавати необхідні пропозиції:

- про зупинення дії регуляторного акта;
- про визнання регуляторного акта неконституційним;
- про скасування регуляторного акта;
- про необхідність залишити даний регуляторний акт без змін;
- про необхідність перегляду регуляторного акта.

12. Заключні положення

12.1. Громадяни, суб’єкти господарювання, їх об’єднання та наукові установи, а також консультативно-дорадчі органи, що створені при органах місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян та суб’єктів господарювання, мають право:

подавати до регуляторних органів пропозиції про необхідність підготовки проектів регуляторних актів, а також про необхідність їх перегляду;

у випадках, передбачених законодавством, брати участь у розробці проектів регуляторних актів;

подавати зауваження та пропозиції щодо оприлюднених проектів, брати участь у відкритих обговореннях питань, пов’язаних з регуляторною діяльністю;

бути залученими до підготовки, а також готувати самостійно АРВ, експертні висновки, відстеження результативності регуляторних актів;

одержувати від регуляторних органів у відповідь на звернення, подані у встановленому законом порядку, інформацію щодо їх регуляторної діяльності.

12.2. Посадові особи органів місцевого самоврядування, винні в порушенні порядку регуляторної діяльності, встановленого даним Порядком і вищевказаним Законом, притягуються до дисциплінарної та адміністративної відповідальності відповідно до Закону та Кодексу України про адміністративні порушення.